

Expunere de motive

Legea-Cadru nr.153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, statuează prin art.1 alin.(2) lit.b) faptul că prin această lege se creează cadrul legislativ pentru „dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de bază în sectorul bugetar, în vederea promovării performanței individuale”. În context, art.2 lit.b) prevede că prevederile acestei legi se aplică „personalului din autorități și instituții publice finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale”.

Referitor la drepturile salariale ale personalului ce face obiectul acestei legi-cadru, în cuprinsul alin.(8) al art.65 din Anexa nr.VI la Legea-Cadru sunt stipulate următoarele:

„Art.65

alin.(8) Personalul instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională care își desfășoară activitatea la compartimentele speciale din ministere și alte organe centrale beneficiază de o compensație de 10% din salariul de bază. Compensația se plătește de către entitățile unde personalul detașat își desfășoară activitatea.”

Compartimentele speciale din ministere și alte organe centrale se regăsesc în sistemul național de ordine publică. Personalul din alte domenii de activitate ale sectorului bugetar, ce este detașat la aceste compartimente speciale, se află în situație similară cu acele categorii de personal enumerate în cuprinsul alin.(8).

Principiile nediscriminării și al importanței sociale a muncii, enunțate la art.6 din această Lege organică, guvernează în întregime textele reglementării. Încălcarea acestora presupune posibilitatea producerii unor vătămări ale drepturilor personalului bugetar vizat. Legiuitorul a aplicat respectarea celor două principii în ceea ce privește obținerea drepturilor de natură salarială prin art.13 din Anexa nr.VI la Legea-Cadru, însă a realizat egalitate în drepturi doar într-un singur sens, spre beneficiul doar al personalului detașat ce provine din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, deși viceversa trebuie să fie valabilă pentru întregul personal plătit din fonduri publice aflat în aceleași condiții.

Drepturile specifice activității desfășurate în instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională sunt prevăzute începând cu dispozițiile art.19 din Anexa VI la Legea-cadru, cu următorul conținut: „Articolul 19 - Pentru realizarea prerogativelor constituționale de apărare, ordine publică și securitate națională, personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil beneficiază de majorarea soldei de funcție/salariului de funcție/salariului de bază cu 7,5%.”

Din motive ce țin de rațiunea sensibilității informațiilor gestionate, personalul civil detașat de la instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională a fost cuprins atât în prevederile art.19, cât și cel al alin.(8) al art.65 din Anexa VI la Legea-Cadru. Cu toate acestea, personalul civil beneficiază doar de majorarea stabilită la art.19, fără să beneficieze de compensația stabilită la alin.(8) a art.65.

Prin proiect se propune completarea art.19 și abrogarea art.65 alin.(8) din Anexa nr.VI la Legea-Cadru nr.153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, astfel încât toate categoriile de personal plătit din fonduri publice, care este detașat în compartimente speciale să beneficieze de compensația de 10% din salariul de bază stabilită în prezent doar pentru personalul instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională.

Textul propus pentru art.19 din Anexa VI la Legea-Cadru este următorul:

„Articolul 19

(1)

Pentru realizarea prerogativelor constituționale de apărare, ordine publică și securitate națională, personalul militar, polițiștii, funcționarii publici

cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil beneficiază de majorarea soldei de funcție/salariului de funcție/salariului de bază cu 7,5%.

- (2) *Personalul care își desfășoară activitatea la compartimentele speciale din ministere și alte organe centrale beneficiază de o compensație de 10% din salariul de bază. Compensația se plătește de către entitățile unde personalul detașat își desfășoară activitatea.”*

Având în vedere prevederile imperative ale art.64 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, precum și propunerea formulată în cuprinsul proiectului de act normativ supus analizei, se impune abrogarea în consecință a alin.(8) al art.65 din Anexa VI la Legea-Cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Scopul prezentei propuneri legislative este acela al respectării principiilor nediscriminării și al importanței sociale a muncii ce guvernează Legea-Cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

În susținerea propunerii formulate, arătăm că personalul detașat în cadrul compartimentelor speciale din ministere și alte organe centrale desfășoară activități în condiții similare și își aduce în egală măsură contribuția la apărarea ordinii publice și a siguranței naționale.

Necesitatea evenimentelor legislative derivă din textele legii, care stabilesc aplicarea egalității drepturilor salariale în cazul existenței condițiilor similare de muncă.

Luând în considerare cele menționate, reiese cu evidență faptul că nu poate fi dorită o situație de discriminare în cuprinsul unei legi care prin însăși natura sa și-a propus unificarea drepturilor salariale. Prin urmare, se impune modificarea textelor din lege, astfel cum acestea au fost formulate în propunere.

Studiile de impact se întocmesc prin grija ministerelor de resort, la solicitarea comisiilor parlamentare.¹

Ținând cont de toate cele expuse mai sus, consider că propunerea de față va reglementa tratamentul egal al personalului bugetar care prestează munca în aceleași condiții de responsabilitate, complexitate și risc al activităților.

LIVIU IOAN GALINT



¹ Sunt aplicabile dispozițiile art.33 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

